

Csurgó Város Polgármesterétől
8840 Csurgó, Széchenyi tér 2.
Telefon: 82/471-388
Fax: 82/471-095
e-mail: polgarmester@csurgo.hu



Hivatali Kapu azonosítók:
Hivatal rövid neve: CSURGOONK
KRID: 651130331

Ügyiratszám: CSU/4499-2/2025.
Ügyintéző: dr. Szabó Melinda
Telefonszám: 82/471-388/126

Előterjesztés a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 10/2014. (X.27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium által kiadott, a fővárosi és vármegyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2025. évi ellenőrzési munkatervére is figyelemmel a Somogy Vármegyei Kormányhivatal megvizsgálta Csurgó Város Önkormányzat Képviselő-testületének a szervezeti és működési szabályzatról szóló alkotott önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ).

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 133. § (3) bekezdése szerint nyújtott szakmai segítségnyújtás alapján szükséges a jelenleg hatályos SZMSZ felülvizsgálata.

A) A jelenleg hatályos SZMSZ szerkezeti hibája, hogy a bevezetőben hiányos a feladatkört megállapító jogszabályi hivatkozás.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt.) 2024. július 1. előtt hatályos időállapota alapján a rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz. A bevezető rész szükség szerint tartalmazza minden esetben a rendelet megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását. A bevezető részben az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.

Önkormányzati rendelet bevezető részének a megszövegezésekor az önkormányzat feladatköréeként

- az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját,
- a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A helyi önkormányzat a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletét egyrészt az Alaptörvény 32. cikke (1) bekezdés d) pontjában, másrészt az Mötv. 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva alkotja meg.

A Kúria 2025. október 21. napján kelt Kőm.5.021/2025/4. számú határozata kimondja, hogy „a Jat. és a Jszt. fenti szabályaiból levezethető, hogy az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontja mellett az Mötv. feladatkört megállapító rendelkezését is meg kell jelölni, mely jelen esetben az Mötv. 53. § (1) bekezdése. Az Mötv. e szabálya a szervezeti és működési szabályzat kötelező szabályozási tárgyköreiről rendelkezik (pl. hatáskörök felsorolása,

tanácskozás rendje, döntéshozatali eljárás, stb.), azok valamelyikének hiánya önmagában is törvényen alapuló szabályozási felhatalmazás elmulasztásának minősül.”

B) A Jszer. 50. §-a a Záró rendelkezéseket az alábbiak szerint szabályozza:

(2) A jogszabály tervezete az e rendeletben meghatározott esetekben, az alábbi sorrendben a következő logikai egységeket tartalmazhatja:

d) záró rendelkezések, ezen belül

da) törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet tervezete esetében felhatalmazó rendelkezések,

db) hatályba léptető rendelkezések,

dc) átmeneti rendelkezések,

de) törvény tervezete esetében a törvény vagy törvényi rendelkezés sarkalatoságára utaló rendelkezések,

df) a jogalkotásra vonatkozó európai uniós követelményekre utaló rendelkezések,

dg) módosító rendelkezések,

dh) hatályon kívül helyező rendelkezések,

di) a hatályba nem lépésről szóló rendelkezések.

A záró rendelkezéseken belül az SZMSZ mellékletei nem sorolhatók fel.

A jelenleg hatályos SZMSZ Záró rendelkezések rész 62. §-a rendelkezik a mellékletekről, fentiek alapján szükséges ezen szakasz hatályon kívül helyezése.

C) Jogszabálysértő rendelkezések

Figyelembe véve az Alkotmánybíróság 43/1992. (VII.16.), 49/1992. (IX.26.) és 33/1998. (VI.25.) AB határozatát a széksértés intézményével összefüggésben az alábbi megállapítások tehetők:

A képviselő-testülete ülés vezetése a polgármester feladata. Az üléslevezetési jogosultság magában foglalja a tanácskozás rendjének fenntartását is. Erre a jogosítványra már csak amiatt is szükség van, mivel a képviselő-testület áll a hatáskör-telepítés középpontjában. Az önkormányzati feladat- és hatáskörök a képviselő-testületet illetik meg, amely nem csak jogot, de kötelességet, felelősséget is jelent. Alapvető érdek fűződik tehát ahhoz, hogy a képviselő-testület ezzel a törvényi felhatalmazással minden, alaptalanul zavaró körülmény nélkül élni tudjon. A képviselő-testület maga jeleníti meg adott településen az önkormányzatot.

A nyugodt, zavartalan és kiegyensúlyozott testületi működés tehát előfeltétele az önkormányzati feladatok meghatározásának és végrehajtásának. Gátja lehet ennek az olyan képviselői magatartás is, amely a testület tagjainak becsmérlését jelenti, jó hírnevét, emberi méltóságát közvetlenül érinti. Az önkormányzati jogokra, s egyben védendő értékekre tekintettel mindez a szabad véleménynyilvánítási jog korlátját is képezheti.

A vélemény külső megjelenítésének formájával, módjával kapcsolatban a testületnek, mint autonóm közösségnek jogában áll olyan (ön)korlátozó rendelkezéseket alkotni, amelyek garantálhatják a testület zavartalan működését. Ezek a helyi szabályok gyakorlatilag olyan „tűrési határt” vonnak meg, amelyen belül maradván még biztosítható az érdemi testületi működés.

A jelenleg hatályos SZMSZ 21. § (1) bekezdése d) és e) pontjai szerint a polgármester feladata a tanácskozás rendjének fenntartása. Ennek érdekében:

d) ismétlődő rendzavarás esetén figyelmeztetés után a terem elhagyására kötelezheti a rendzavarót,

e) ismételt és súlyos rendbontás esetén a rendbontó eltávolításához karhatalom segítségét veszi igénybe.

A települési képviselőnek a képviselő-testület munkájában való részvételét korlátozó önkormányzati rendeleti előírás azonban a képviselő jogállását, jogai gyakorlását érinti.

Az SZMSZ fenti hivatkozott szakaszában lévő „rendzavaró” szó tartalma a Jat. szerinti normavilágosság követelményébe ütközik, mivel nincs pontosan meghatározva, hogy ki a rendzavaró. Ha a képviselő a rendzavaró, akkor a terem elhagyására lehet kötelezni, e szankció azonban megakadályozza a képviselőt, hogy a testületi munkában részt vegyen, mely rendelkezés a fentiek alapján jogszabálysértő.

Fentiek alapján szükséges a jelenleg hatályos SZMSZ 21. § (1) bekezdése d) és e) pontjainak hatályon kívül helyezése.

D) A Jszt. 127. § (2) bekezdése alapján a jogszabály tervezetében melléklet úgy alkotható, hogy a jogszabály tervezetének valamely szakasza a melléklet szerinti szabályozási tartalom megjelölésével hivatkozik a mellékletre.

Az SZMSZ 5. melléklete tartalmazza az önkormányzat kormányzati funkcióinak jegyzékét, azonban a rendeletben nem történik erre vonatkozó hivatkozás, szükséges az SZMSZ 1. §-nak kiegészítése.

E) Az időközi választást követően felmerült a képviselő-testületi ülésrend megváltoztatásának kérdése. Az ülésrend eddig szokásjog alapján alakult ki. A képviselő-testületi ülésrend kialakítását magasabb szintű jogszabály nem szabályozza, amennyiben ezt a területet a Képviselő-testület szabályozni kívánja, ezt a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló rendeletben történő szabályozással teheti meg. Ennek megfelelően, ha az ülésrendet rögzíteni kívánja a Képviselő-testület, javasolt mellékletben megállapítani, hogy a képviselők milyen rend szerint foglalnak helyet az ülésteremben.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17-18. §-a szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatja, továbbá a jogszabály-tervezethez indokolást csatol.

Hivatkozott jogszabály helyek alapján a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbiakról tájékoztatom:

A rendelet-tervezet címe: Csurgó Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2025. () önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 10/2014. (X.27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nem jelentős.

Környezeti és egészségi következmények: Környezeti és egészségügyi következmények nem várhatóak.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: A rendelet végrehajtása során az adminisztratív terhek nem növekednek.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelés érdekében szükséges a jelenleg hatályos önkormányzati rendelet módosítása.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Indokolás

Általános indokolás:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvényben és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendeletben foglalt előírásoknak való megfelelés érdekében szükséges a jelenleg hatályos önkormányzati rendelet módosítása.

Részletes indokolás:

1. § Az önkormányzati rendelet bevezető részéről rendelkezik
2. § A kormányzati funkciókról rendelkezik
- 3-4. § A Csurgói Közös Önkormányzati Hivatal Tanácstermében tartott ülések állandó ülésrendjéről rendelkezik
5. § A hatályon kívül helyezendő rendelkezéseket tartalmazza
6. § A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet tárgyalja meg, és alkossa meg rendeletét.

Csurgó, 2025. november 19.

Ellenjegyezte:


Torma László
jegyző



**Csurgó Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati
rendelete a szervezeti és működési szabályzatról szóló 10/2014. (X.27.) önkormányzati
rendeletének módosításáról**

[1] Csurgó Város Önkormányzata Képviselő-testülete szervezetének és működésének részleteit felülvizsgálva, a jogszabályokban megfogalmazott jogaival és kötelezettségeivel összhangban szervezeti és működési rendjére vonatkozóan

[2] az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében foglalt feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 10/2014. (X.27.) önkormányzati rendelet bevezetője helyébe a következő rendelkezés lép:

„Csurgó Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében foglalt feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 10/2014. (X.27.) önkormányzati rendelet 1. §-a a következő (8) bekezdéssel egészül ki:

„(8) Az önkormányzat kormányzati funkcióinak jegyzékét az 5. melléklete tartalmazza.”

3. §

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 10/2014. (X.27.) önkormányzati rendelet 6. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A (2) bekezdés szerinti helyszínen tartott ülések állandó ülésrendjét a 6. melléklet tartalmazza.”

4. §

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 10/2014. (X.27.) önkormányzati rendelet az 1. melléklet szerinti 6. melléklettel egészül ki.

5. §

Hatályát veszti a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 10/2014. (X.27.) önkormányzati rendelet

- a) 21. § (1) bekezdés d) és e) pontja,
- b) 62. §-a.

6. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

**A Csurgói Közös Önkormányzati Hivatal Tanácstermében tartott ülések állandó
ülérendje**

