

Csurgó Város Polgármesterétől
8840 Csurgó, Széchenyi tér 2.
Telefon: 82/471-388
Fax: 82/471-095
e-mail: polgarmester@csurgo.hu



Hivatali Kapu azonosítók:
Hivatal rövid neve: CSURGOONK
KRID: 651130331

Ügyiratszám: CSU/541-1/2022.

Ügyintéző: Lantos Sándor

Ügyintéző elérhetősége: 82/471-388

Terjedelem: 2 oldal

Melléletek: rendelet-tervezet, indokolás,
Kormányhivatal levele

Előterjesztés Csurgó Város Önkormányzata szervezeti és működési szabályzatának módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Somogy Megyei Kormányhivatal SO/03/1298-2/2021. ügyiratszámú levelében felhívta a figyelmet arra, hogy az önkormányzatok szervezeti és működési szabályzataiban található rendkívüli ülés összehívására vonatkozó szabályozásokat módosítani szükséges. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 44. §-a szabályozza a rendkívüli ülés törvényben meghatározott eseteit. A helyi rendelet a fentiekől eltérő szabályozást tartalmaz, így a helyi rendelkezéseket ki kell egészíteni a Mötv. 44. §-ára történő utalással. A jelenlegi módosítással a magasabb szintű jogszabályokkal való összhangot úgy tudja megteremteni a képviselő-testület, hogy a korábbi, helyi igényeknek megfelelő szabályozás is hatályban maradjon.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17-18. §-a szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatja, továbbá a jogszabály-tervezethez indokolást csatol.

Hivatkozott jogszabály helyek alapján a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbiakról tájékoztatom:

A rendelet-tervezet címe: Csurgó Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2022. (...) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 10/2014. (X.27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Társadalmi-gazdasági hatása: Nincs. A módosítás adminisztratív okokból, a magasabb szintű jogszabályokkal történő összhang megteremtése miatt szükséges.

Költségvetési hatása: Nincs.

Környezeti, egészségi következményei: Nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Nincs.

Egyéb hatása: Nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége: Magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtése miatt szükséges a rendelet megalkotása.

A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: A magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtésének elmaradása esetén a Somogy Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívást tenne.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

- személyi: nincs

- **szervezeti:** nincs
- **tárgyi:** nincs
- **pénzügyi:** nincs

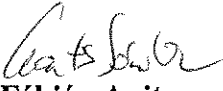
Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet tárgyalja meg, és alkossa meg módosító rendeletét.

Csurgó, 2022. január 28.


Füstös János
polgármester



Ellenjegyezte:


Fábán Anita
jegyző

Csurgó Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 10/2014. (X.27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Csurgó Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 10/2014. (X.27.) önkormányzati rendelet 9. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„9. §

(1) A munkatervben nem szereplő esetekben a képviselő-testület rendkívüli ülését a polgármester hívja össze –az Mötv. 44. §-ban foglaltakon kívül- az ok felmerülésétől vagy a kezdeményezéstől számított legkésőbb 5 napon belül, legfeljebb a kezdeményezést követő 10. napra. A képviselő-testület rendkívüli ülése telefonon vagy elektronikus úton is összehívható az értesítés kézbesítését követő napra, a napirend megjelölésével.

(2) Rendkívüli ülés –az Mötv. 44. §-ban foglaltakon kívül- összehívható, ha:

- a) az ügy tárgyalása halaszthatatlan (pl.: határidő eltelik);
- b) önkormányzati érdeket érintő tárgykör; vagy
- c) egyéb objektív feltétel, mely szükségessé teszi, az összehívást indokolja.

(3) Az indítványt papíron vagy elektronikus formában a polgármesternél kell előterjeszteni, aki –az Mötv. 44. §-ban foglaltakon kívül- az ülést legkésőbb az indítvány kézhezvételétől számított 5 napon belül köteles összehívni, legfeljebb a kezdeményezést követő 10. napra.

(4) A (2) bekezdésben foglalt feltételek hiányában a polgármester a kezdeményezést elutasítja. Erről a kezdeményezőt az indítvány kézhezvételétől számított nyolc napon belül értesíti, és a következő ülésen a képviselő-testületet tájékoztatja.

(5) A rendkívüli ülés írásos meghívója megegyezik a rendes ülésre küldött meghívó tartalmával.

(6) A rendkívüli ülés vezetése a rendes ülés vezetésére vonatkozó szabályok szerint történik.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Csurgó, 2022. január 28.

Füstös János s.k.
polgármester

Fábián Anita s.k.
jegyző

Általános indokolás

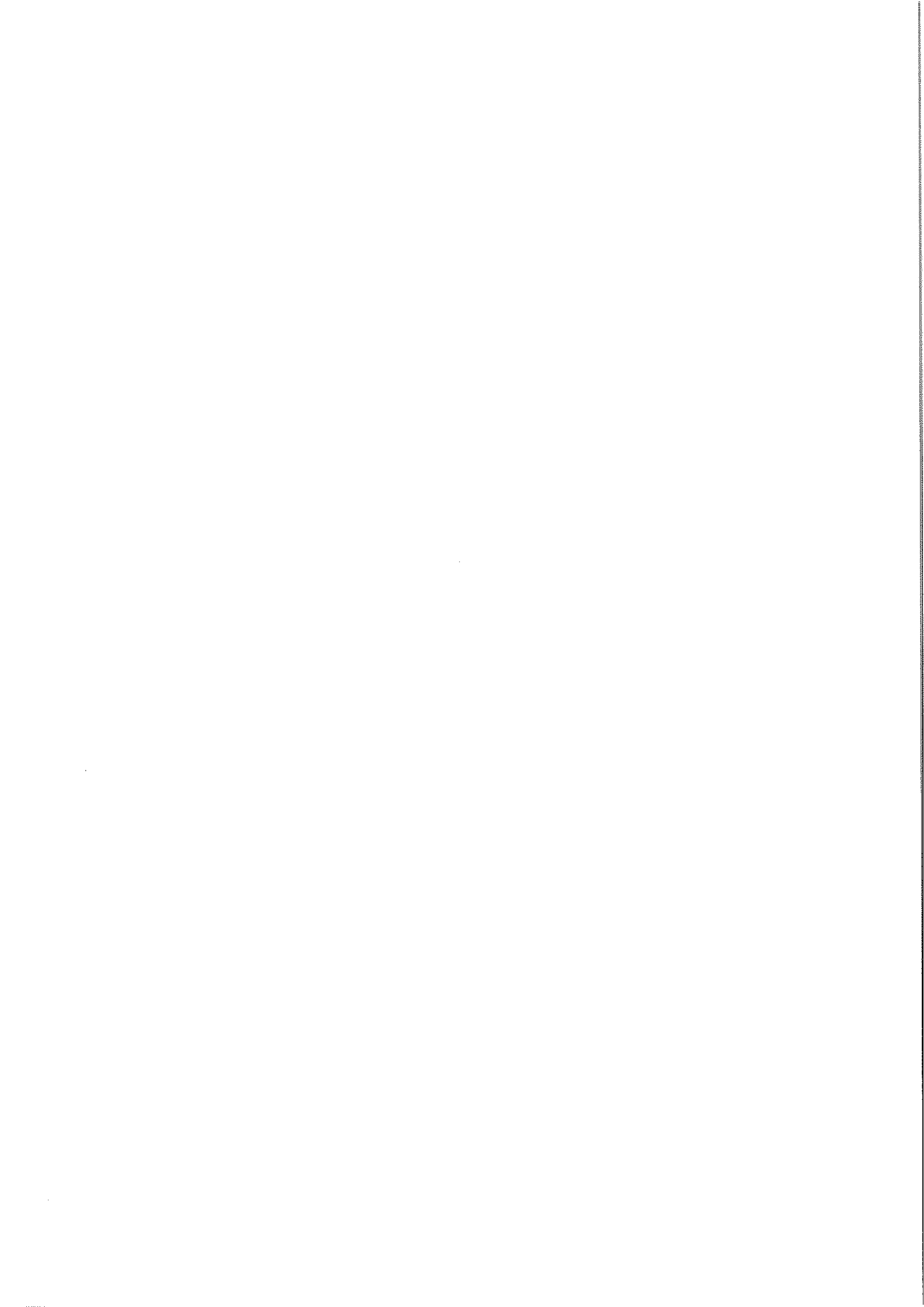
Magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtése miatt szükséges a rendelet megalkotása. A rendkívüli ülés összehívásának szabályait a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 44. §-ában foglaltakkal szükséges összhangba hozni.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz és a 2. §-hoz

Az 1. § a rendelet rendkívüli ülés szabályaira vonatkozó szakaszát módosítja, több helyütt kiegészíti a Möt. 44. §-ára történő hivatkozással.

A 2. § a rendelet hatályba lépését szabályozza.





SOMOGY MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: SO/03/1298-2/2021.
Ügyintéző: dr. Kelemen Katalin
Telefonszám: 82/502-637

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 44. §-ában rögzített rendkívüli testületi ülés kötelező összehívását érintő szabályozásról
Határidő: 2021. december 20.

VALAMENNYI HELYI ÖNKORMÁNYZAT
CÍMZETES FŐJEGYZŐJE/JEGYZŐJE
részére

SZÉKHELYÉN

NJT TFÍK modulon keresztül

Tisztelt Címzetes Főjegyző/Jegyző Asszony/Úr!

Tájékoztatom, hogy a **Miniszterelnökség Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkársága** a fővárosi és megyei kormányhivatalok szakmai irányítása során a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: **Mötv.**) **44. §-ában rögzített rendkívüli testületi ülés kötelező összehívását érintő - önkormányzati rendeletben történő - szabályozással összefüggően eltérő jogalkotói gyakorlatokat** tárt fel. Az egységes joggyakorlat kialakítása érdekében az alábbiakról tájékoztatom:

Az **Mötv.** fentiekben hivatkozott rendelkezése értelmében **polgármester köteles a testületi ülést összehívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bármely bizottságának vagy a kormány megbízottjának a rendkívüli testületi ülés összehívására irányuló indítványára, amelyben meg kell határozni a testületi ülés összehívásának indokát.**

Néhány SZMSZ áttekintését követően **megfigyelhető volt az a gyakorlat, hogy a nevezett jogszabályhelyen rögzített esetben az ülés összehívásának feltételeként - az összehívás indokát tartalmazó indítvány mellett - egyéb feltételek** (pl.: írásos előterjesztés, napirendi pont meghatározása, napirendi pont előadójának megjelölése) **is megjelölésre kerültek, amelyek hiányában a polgármester nem hívja össze a testületi ülést.**

Az **Mötv.**-ben rögzített jogszabályhelyből azonban az állapítható meg, hogy a törvény **a rendkívüli testületi ülés kezdeményezése kapcsán egyetlen jogszabályi kötelezettséget ír elő a kezdeményező számára garanciális szabályként, nevezetesen azt, hogy meg kell jelölni az indítványban a rendkívüli ülés összehívásának indokát. Az SZMSZ-ben egyéb kötelezettséget nem lehet előírni a rendkívüli testületi ülés összehívásának további feltételeként.**

A fentiek alapján az Mötv. 44. §-ában szabályozott rendkívüli ülés kötelező összehívásának feltételeként az összehívás indokát tartalmazó indítványon túl, egyéb feltételei nem állapítható meg az SZMSZ-ben.

Az Mötv. rendelkezése ugyanakkor nem zárja ki, hogy a képviselő-testület az SZMSZ-ben további kötelező összehívási eseteket határozzon meg, amelynek során a helyi jogalkotónak nem az a feladata, hogy azokat egzakt módon, tételesen felsorolja, hanem az, hogy rögzítse a rendkívüli ülés alapjául szolgáló rendkívüli vagy azonnali intézkedést igénylő helyzeteket, körülményeket, eseményeket.

Természetesen emellett, ha más, rendkívüli, kivételes körülmények vagy események indokolják a képviselő-testület szükség szerint is tarthat ülést. A Miniszterelnökség szakmai véleménye szerint kizárólag ezen esetekben lehet rögzíteni - a rendkívüli ülések eljárási rendjének szabályozásakor - a kezdeményezéshez kötődő további tartalmi és/vagy alakí követelményeket.

Az Mötv. 44. §-a értelmében a polgármesternek a rendkívüli ülést a kezdeményezéstől számított 15 napon belüli időpontra kell összehívnia. Gyakori tapasztalat, hogy az SZMSZ az ülés megtartására a felettes jogszabályban meghatározott *kogens határidőtől eltérő, annál rövidebb határidőt* (pl.: 8 nap) állapít meg.

A rendkívüli ülés e kötelező összehívására vonatkozó törvényi előírásától viszont eltérni nem lehet, azaz 15 napnál rövidebb határidő megállapítása az SZMSZ-ben jogszabálysértő és nem felel meg az alkotmányos követelményeknek.

Az Mötv. szerint az ülés összehívására nyitva álló határidő 15 nap. E határidő szűkítésére, attól való eltérésre a jogszabály nem ad felhatalmazást. Az Alaptörvény 32. cikkének (3) bekezdése is kimondja, hogy az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-a továbbá rögzíti, hogy a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A törvényben rögzített határidőtől eltérő rendeleti szabályozás márpedig a kettős, párhuzamos szabályozás veszélyét veti fel.

Mindezek értelmében az SZMSZ-ben az Mötv. 44. §-ában rögzített 15 napos határidőnél rövidebb határidő nem határozható meg a polgármester számára az ülés összehívására.

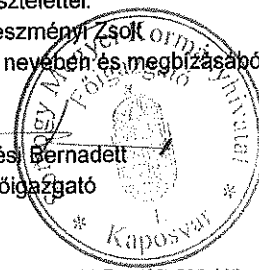
Kérem, hogy a fentiek alapján az SZMSZ-ek rendkívüli testületi ülés kötelező összehívását érintő szabályozásának felülvizsgálatát végezzék el és szükség esetén a szabályozás módosításáról gondoskodjanak.

A felülvizsgálat eredményéről és a megtett intézkedésről kérem szíveskedjenek legkésőbb 2021. december 20. napjáig a saját törvényességi felügyeleti szakügyintézőjük e-mail címére tájékoztatást küldeni.

Kaposvár, 2021. november „18.”

Tisztelettel:
dr. Neszményi Zsolt
kormány megbízott nevében és megbízásából:

Vetés Bernadett
főigazgató



Hatósági Főosztály
Törvényességi Felügyeleti Osztály

Levelezési cím: 7401 Kaposvár, Pl.: 281 Telefon: (82) 502 600 Fax: (82) 502 603
semogy.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu/hu/semogy



A dokumentum elektronikus hitelesített.
Dátum: 2021.11.18 15:37:56
Somogy Megyei Köormányhivatal
Kiadmányozta: TFK TFK