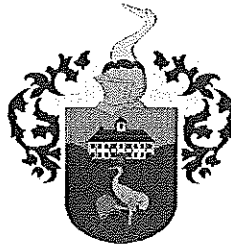


Csurgó Város Polgármesterétől
8840 Csurgó, Széchenyi tér 2.
Telefon: 82/471-388
Fax: 82/471-095
e-mail: polgarmester@csurgo.hu



Ügyiratszám: CS/5815/2015.
Ügyintéző: Polgár Mónika
Ügyintéző elérhetősége: 82/471-388 (126. mellék)

Terjedelem: 4 oldal

Előterjesztés a közterületi térfigyelő rendszerről szóló rendelet megalkotásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Csurgó Város Önkormányzata a 28/2014. (IV.1.) számú BM rendelet felhívására – a közbiztonság növelését szolgáló fejlesztések megvalósítására – sikeres pályázatot nyújtott be térfigyelő kamera-rendszer kiépítésére. A pályázat alapján megvalósuló beruházás keretében összesen 13 kamera kerül elhelyezésre városunk különböző pontjain, amelyből 4 db nagy sebességgel közlekedő autók rendszámát is felismerő kamera, 5 db fix térfigyelő kamera, további 4 db forgatható kamera pedig elsősorban a közterületek védelmét hivatott elősegíteni.

A közterületi térfigyelő rendszer műszaki kiépítése folyamatban van. A tervek szerint Csurgó város közterületein 2016. január 1-jétől működnének a közterületi térfigyelő kamerák. A végleges üzembe helyezés előtt szükséges a térfigyelő rendszer működését jogilag is szabályozni. A térfigyelő rendszerek alább bemutatott jogszabályi háttérét megvizsgálva a mellékletben szereplő rendelet megalkotására teszek javaslatot.

Magyarország helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 13. § (1) bekezdése a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé sorolja a település közbiztonságának biztosításában való közreműködést.

A közterület-felügyeltről szóló 1999. évi LXIII. törvény (továbbiakban: Kfttv.) 1.§ (6) bekezdése alapján a felügyeletnek, illetőleg a felügyelet részéről eljáró felügyelőnek feladatot törvény, kormányrendelet, az önkormányzat rendelete állapíthat meg. Az önkormányzat rendelete olyan feladatot állapíthat meg, melyet törvény vagy kormányrendelet nem utal más szerv hatáskörébe.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság elnöke az önkormányzati térfigyelő rendszer kiépítésének adatvédelmi feltételei tárgyú, 2012. június 28. napján kelt NAIH-4125-2/2012/V sz. állásfoglalása kifejti, hogy a létrehozandó közterület-felügyeleti rendszert önkormányzati rendeletben kell szabályozni, mely rendeletnek tartalmaznia kell – többek között – hogy a rendszer milyen célból jön létre, hogyan működik, milyen adatfajták kezelésére és milyen esetekben kerül sor, valamint azt, hogy a rögzített adatokat pontosan meddig lehet tárolni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell.

Hivatkozott jogszabály hely alapján a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbiakról tájékoztatom:

1. Társadalmi-gazdasági hatásai

A rendelet megalkotása és a rendeletben foglalt célok (pl. a közbiztonság növelés, a jogsértések visszaszorítása, a közterület-felügyelők és a rendőrség bűnüldöző munkájának segítése, a lakosság biztonságérzetének növelése) érvényre juttatása a város társadalmi viszonyaira és közvetve gazdasági fejlődésére is pozitív hatást gyakorol, élhetőbb várost eredményez.

2. Környezeti és egészségügyi következményei

Nem releváns.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A térfigyelő rendszer üzemeltetésével kapcsolatos adminisztratív terhek javarészt az adatkezeléssel kapcsolatosak, melyről a vonatkozó törvényi előírások alapján kiadott külön adatvédelmi szabályzat rendelkezik.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése valamint, Magyarország helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 17. pontja ad lehetőséget az önkormányzati rendeleti szabályozásra. A közterület-felügyeltről szóló 1999. évi LXIII. törvény alapján a közterület- felügyelőnek feladatot önkormányzati rendeletben lehet megállapítani.

Adatvédelmi szempontokat is felvető rendszer szabályos működésének biztosítása érdekében ajánlott az önkormányzati rendeleti szabályozást a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság elnöke NAIH-4125-2/2012/V sz. állásfoglalásának figyelembe vételével megalkotni.

5. A jogalkotás elmaradásának várható következményei

Önkormányzati rendeleti szabályozás nélkül működő közterületi térfigyelő rendszer esetén: törvénytértés.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A térfigyelő rendszer üzemeltetését célszerű a Csurgói Közös Önkormányzati Hivatal közterület-felügyelőihez telepíteni, így szervezeti átalakításra nincs szükség.

A közterületi térfigyelő rendszer részét képező tárgyi eszközök részben az önkormányzat tulajdonában vannak. Az üzemeltetéséhez szükséges egyéb költségek jövőben a mindenkori költségvetésben tervezendők.

Általános indokolás

A közterületi térfigyelő rendszer műszaki kiépítése folyamatban van. A tervek szerint Csurgó város közterületein 2016. január 1-jétől működnek a közterületi térfigyelő kamerák. A végleges üzembe helyezés előtt szükséges a térfigyelő rendszer működését jogilag is szabályozni. A térfigyelő rendszerek jogszabályi háttérét megvizsgálva a mellékletben szereplő rendelet megalkotása szükséges a törvényes működtetéshez.

Részletes indokolás

1.§-hoz

Az Mötv. hivatkozott 13. § (1) bekezdése alapján jogosult Csurgó Város Önkormányzata térfigyelő rendszert működtetni, meghatározva a térfigyelő rendszer illetékességi területét.

2.§-hoz

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (továbbiakban: Infotv.) 4. § (1) bekezdése alapján személyes adat kizárólag meghatározott célból, jog gyakorlása és kötelezettség teljesítése érdekében kezelhető. Idézett jogszabályhely alapján szükséges az adatkezelés célját meghatározni.

3-4.§-hoz

Kttfv. 7.§ (3) bekezdése értelmében a közterület-felügyelő közterületen, közbiztonsági, illetve bűnmegelőzési célból, bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon képfelvevőt helyezhet el, és felvételt készíthet. A képfelvevő elhelyezéséről, valamint a képfelvevővel megfigyelt közterület kijelöléséről a képviselő-testület jogosult dönteni.

A térfigyelő kamerák elhelyezését tehát pontosan meg kell jelölni és elhelyezéstüket mindenki számára elérhető módon nyilvánosságra is kell hozni. A kamerák pontos helyét a rendelet 1. melléklete tartalmazza.

Kttfv.-ben foglaltak alapján az Önkormányzat a térfigyelő rendszer kezelésével kapcsolatos feladatok ellátására a Csurgói Közös Önkormányzati Hivatal közterület-felügyelőit bízhatja meg. A Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény 2. § (2) bekezdés a) pontja szerint a rendőrség a feladatának ellátása során együttműködik az állami és a helyi önkormányzati szervekkel. E törvényi felhatalmazás alapján nyílik lehetőség együttműködési megállapodás megkötésére a rendőrséggel.

5.§-hoz

Szükséges meghatározni, hogy a közterület-felügyelő mely jogszabályok alapján köteles eljárni a közterületi térfigyelő rendszer által készített felvételek kezelése során.

Figyelemmel arra, hogy adatkezelőként ne sértsük meg az adatkezelésre vonatkozó szigorú szabályokat, a közterület-felügyelő a rendszer kezelése során kizárólag a Kttfv. és az Infotv. rendelkezései szerint jogosult és köteles eljárni.

NAIH állásfoglalás szerint rendelkeznie kell a helyi rendeletnek a képfelvételek továbbításának módjáról és tárolásának idejéről.

Kttfv. 7.§ szabályozza, hogy közterület-felügyelő a közterületen elhelyezett képfelvevő által rögzített felvételt nyolc nap elteltével haladéktalanul törli, illetve az eljárásra jogosult szerv részére történő továbbításig, de legfeljebb harminc napig kezelheti.

6.§-hoz

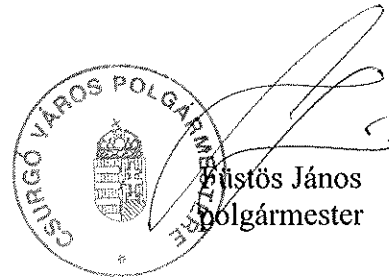
A közterületi térfigyelő rendszer részét képező tárgyi eszközök részben az önkormányzat tulajdonában vannak. Az üzemeltetés költségeihez Csurgó város költségvetésének dologi kiadásai között szükséges forrást biztosítani.

7.§-hoz

A hatálybalépés időpontjának meghatározása igazodik a térfigyelő rendszer üzembe helyezéséhez, azaz 2016. január 1-jéhez.

Kérem a Tisztelt Képviselőket, hogy a rendelettervezet elfogadását támogatni szíveskedjenek!

Csurgó, 2015. december 4.



Büstös János
Polgármester

Ellenjegyezte:



Fábian Anita
jegyző

**Csurgó Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2015. (.....) önkormányzati rendelete
a közterületi térfigyelő rendszerről**

Csurgó Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a közterület- felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1 § (6) bekezdésében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 17. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1.§ Csurgó Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Csurgó város közigazgatási területén közterületi térfigyelő rendszert működtet.

2.§ A közterületi térfigyelő rendszer célja:

- a) a közbiztonság növelése, a jogsértések visszaszorítása és bűnmegelőzés;
- b) a rendőrség munkájának és a közterület-felügyelet tevékenységének segítése;
- c) a közterületek általános rendjének biztosítása;
- d) a megfigyelt közterületen található vagyon megóvása, felügyelete;
- e) a településen élők és dolgozók, a településre látogatók biztonságérzetének növelése.

3.§ (1) A közterületi térfigyelő rendszer azon műszaki eszközök összessége, amelyek biztosítják a közterületi képfelvétel jogszabályban előírt módon történő rögzítését és továbbítását.

(2) A közterületi képfelvévők elhelyezkedését a rendelet 1. melléklete tartalmazza.

4.§ (1) Az Önkormányzat a közterületi térfigyelő rendszer üzemeltetésével és kezelésével a Csurgói Közös Önkormányzati Hivatal közterület-felügyelőit bízza meg.

(2) A 2. §-ban meghatározott célok elérése érdekében az Önkormányzat az illetékes rendőrséggel – a rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény alapján – együttműködési megállapodást jogosult kötni.

5.§ (1) A közterület-felügyelő a közterületi térfigyelő rendszer kezelésére, az azzal készített álló- és mozgóképek felvételek rögzítésére, törlésére, felhasználására, továbbítására, valamint a fentiekben nem említett bármely más adatkezelésre kizárólag a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvényben (továbbiakban: Kftfv.), az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvényben, valamint e törvények rendelkezései alapján jegyzői utasítással kiadott adatvédelmi szabályzatban foglaltak szerint jogosult.

(2) A közterületi térfigyelő rendszer által rögzített felvételek tárolásának idejére a Kftfv. 7. §-ban foglaltak az irányadóak.

6.§ A közterületi térfigyelő rendszer működtetésének költségeit az Önkormányzat a mindenkori éves költségvetésről szóló rendeletében biztosítja.

7.§ E rendelet 2016. január 1. napján lép hatályba.

Csurgó, 2015. december 9.

Fábián Anita
jegyző

Füstös János
polgármester

1. melléklet a közterületi térfigyelő rendszerről szóló
 .../2015. (XII....) számú önkormányzati rendelethez

Képfelvevők helye

Sorszám	Megnevezés	Kamerák száma
1.	Csurgó, Arany János utcai kamerapont (Berzencei bekötő) – rendszámfelismerő kamera	1
2.	Csurgó, Nagyváthy utca kamerapont (Szentai bekötő) – rendszámfelismerő kamera	1
3.	Csurgó, Iharosi bekötő kamerapont (MOL kút mellett) – rendszámfelismerő kamera	1
4.	Csurgó, Vasúti átkelő kamerapont (Porrogszentkirályi bekötő) – rendszámfelismerő kamera	1
5.	Csurgó, Johanniták tere kamerapont – forgatható térfigyelő kamera	1
6.	Csurgó, Sárközy u. – Sportpálya kamerapont – forgatható térfigyelő kamera	1
7.	Csurgó, Soltra u. kamerapont – forgatható térfigyelő kamera	1
8.	Csurgó, Petőfi tér kamerapont (körforgalom) – forgatható térfigyelő kamera	1
9.	Csurgó, Kispiac kamerapont – fix térfigyelő kamera	1
10.	Csurgó, Buszmegálló kamerapont – fix térfigyelő kamera	1
11.	Csurgó, Csokonai u. kamerapont (körforgalom) – fix térfigyelő kamera	1
12.	Csurgó, József Attila u. kamerapont – fix térfigyelő kamera	1
13.	Csurgó, Táncsics gépműhely kamerapont – fix térfigyelő kamera	1